



Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no

Deres ref.: 11/1000 FM GKB

Oslo, 5. januar 2012

Høringssvar – utkast til lovregler – Solvens II

Det vises til ovennevnte høringssak datert 24. oktober 2011 med frist for kommentarer innen 6. januar 2012.

Innledning

Cefor representerer forsikringsselskaper som tilbyr ulike typer sjø- og transportforsikring. Flere av disse tilbyr også andre forsikringsprodukter, og synspunkter til lovforslaget som gjelder skadeforsikring generelt og ikke er omtalt nedenfor anses ivaretatt gjennom Finansnæringens Fellesorganisasjon (FNO).

Aktører innen sjøforsikring opererer i dag i et internasjonalt marked med tilnærmet fri konkurranse. Generelt er det for våre medlemmer viktig at næringen sikres like konkurransevilkår som sine utenlandske konkurrenter. Cefor er derfor generelt positiv til *prinsippet* om fullharmonisering slik Solvens II-direktivet bygger på, og slutter seg til den foreslåtte strukturen på det norske regelverket. For å unngå avvikende regelverk er det viktig at et norsk solvensregelverk ikke forskutteres, men avventer de endelig fastsatte EU-reglene.

Forholdet forsikringsvirksomhetslov og ny finanslov

Vi tar til etterretning at Finansdepartementet synes å ha konkludert hva gjelder gjennomføring av soliditetsregelverket i ny finansforetakslov. Som Cefor også påpekte i sitt høringssvar¹ til forslaget om ny finanslovgivning tidligere i høst, er det flere mangler i Banklovkomisjonens utredning hva gjelder forholdet til forsikringsvirksomhetsloven. Vi forutsetter at det foretas en gjennomgang med sikte på videre vurdering og konkretisering av de forhold Finanstilsynet også konkret peker på i sitt oversendelsebrev.

Separat forsikringslovgivning

Banklovkomisjonens forslag til ny finansforetakslov er komplisert og fragmentarisk bygget opp. Blant annet er det lagt opp til felles regulering for bank og forsikring hva gjelder pilar 2 bestemmelsene. En slik sammenblanding kan gi uheldige generaliseringer som gir et uklart og lite treffsikkert regelverk. Dette kan igjen skape usikkerhet hos aktørene lovverket er ment å

¹ Cefors høringsbrev til Banklovkomisjonens utredning om ny finanslovgivning NOU 2011:8 datert 26.09.2011.

regulere. Cefor vil derfor på det sterkeste anbefale at det rent lovteknisk skilles mellom regulering av hhv. forsikring og andre finansforetak ved at særbestemmelser, herunder Solvens II, samles i en egen del.

Sjøtrygdslagene

Sjøforsikringselskaper og sjøtrygdslag som tilbyr forsikring i samme marked må kunne konkurrere på like vilkår. Cefor finner det naturlig at også sjøtrygdslag underlegges de samme krav og bestemmelser som øvrige aktører i næringen, og slutter seg til Finanstilsynets løsningsforslag om at dette nå vedtas med en overgangsperiode på 5-8 år.

Risikostyring og internkontroll

Prinsippet om forholdsmessighet står sentralt i EU-retten, og inngår både direkte og indirekte i Solvens II-direktivet. Finanstilsynets forslag til regulering av risikostyring og internkontroll (§ 6-2 i vedlegget) gjennomfører dette prinsippet hva gjelder kravene som stilles sett i forhold til arten, kompleksiteten og omfanget av virksomheten.

For de små spesialselskapene med svært liten administrasjon vil det bli uforholdsmessig kostbart å måtte innføre nok et kontrollregime internt i selskapet for å oppfylle kravene i Pilar 2. Det fremgår ikke eksplisitt hvorvidt bestemmelsene vil bli tolket slik at internkontrollen kan legges til disse mindre selskapers valgte revisor. Vi foreslår at en slik praksis legges til grunn ved gjennomføringen i norsk rett, og ber om at dette klargjøres i forbindelse med fremleggelsen av lovforslaget. Det vises forøvrig til det danske Finanstilsynet som legger til grunn en svært vid tolkning av disse bestemmelsene².

Avslutningsvis vil vi uttrykke vår bekymring over den korte tidsfristen forsikringselskapene nå får til å gjøre de endelige tilpasninger til et svært omfattende og nytt solvens-regime. Klarhet om det kommende regelverket er avgjørende for næringens evne til å oppfylle kravene innen tidsfristen. Når den politiske sluttbehandling i Europaparlamentet påny forsinkes med endelig vedtak først forventet i april 2012, ville det vært rimelig å forvente at næringen gis tilsvarende forlenget tidsfrist for implementering fra det tidspunkt alle detaljer i det tekniske regelverk er kjent.

Med hilsen



Helle Hammer
Adm. direktør

² Brev fra Finanstilsynet i Danmark til forsikringselskaper og pensjonskasser, datert 31. mars 2011. J.nr. 763/31-0006