

Høringsliste

Høring – forslag til forskrift om endring av forskrift om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger

Høringsfrist 5. desember 2014

Sjøfartsdirektoratet sender med dette forslag til forskrift om endring av forskrift 5. september 2014 nr. 1191 om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger ut på høring.

Høringsinstansene følger av vedlagte høringsliste.

Det bes om at høringsuttalelser sendes som e-post til: postmottak@sjofartsdir.no

Høringen vil også bli lagt ut på Sjøfartsdirektoratets hjemmesider: www.sjofartsdir.no

Kravene som følger av IMO resolusjon MSC.353(92) ble fastsatt på det 92. møtet til IMOs Maritime Safety Committee (12 – 21. juni 2013). Nevnte resolusjon fastsetter endringer i Den internasjonale norm for sikkerhetsstyring for drift av skip og hindring av forurensing (Den internasjonale norm for sikkerhetsstyring (ISM-koden)). ISM-koden er fastsatt og gjort gjeldende som folkerettslig forpliktende instrument med hjemmel i SOLAS kapittel IX. Fra 1.januar 2015 er endringene som følger av MSC.353(92) obligatoriske.

Norge deltok i forhandlingene som førte til fastsettelse av MSC.353(92). I norske formøter forut forhandlingene i IMO, ble Norges posisjoner bestemt i samråd med norske interesser. Bredt sammensatte norske delegasjoner med blant annet representanter fra den norske skipsfartsnæringen fulgte forhandlingene. Det er følgelig Sjøfartsdirektoratets vurdering at en høringsfrist på ca. 7 uker i stedet for den normale fristen på 3 måneder (12 uker), ivaretar de bærende hensynene som ligger til grunn for en offentlig høring.

Bakgrunn for endringene i ISM-normen

Forskrift 5. september 2014 nr. 1191 om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger¹ foreslås endret ved at det i § 2 første ledd vises til IMO resolusjon MSC.353(92) som fastsetter endringer i ISM-koden.

¹ Forskriften trer i kraft 1. januar 2015



På IMO's Maritime Safety Committee's (MSC) møte 89² fremmet Østerrike et al et forslag³ om at Joint MSC/MEPC Working Group on Human Element burde utarbeide forslag til endringer for å forbedre gjennomføringen av ISM-normen. Videre ble det på MSC' underkomite STW⁴ møte nummer 43 etablert en arbeidsgruppe som ble gitt oppgaven med å vurdere innkomne forslag til endringer i ISM-koden.

Endringsforslagene har sin bakgrunn i at besetningens sammensetning og størrelse ikke alltid harmoniserer med eller er tilpasset de transportopdragene eller operasjonene som skip faktisk utfører. En skipsbesetning som ikke er satt sammen på en best mulig og hensiktsmessig måte med tanke på å gjennomføre aktivitetene som kreves for sikker drift av skip, kan øke risikoen for sjø- og arbeidsulykker.

Endringsforslagene kan også knyttes til rederienes praksis med å delegerer oppgaver som omfattes av ISM-normen. Slik delegering kan føre til suboptimal gjennomføring av ISM-normens krav og tilhørende ansvarspulverisering.

Arbeidsgruppens produkt resulterte i fastsettelse av MSC.353(92) som både tar inn materielle endringer og tilføyer syv fotnoter forskjellige steder i ISM-koden.

Kort om endringene i ISM-koden

ISM-kodens punkt 6.2 får to underpunkter. Underpunkt 6.2.1 er gjeldende punkt 6.2, mens nytt underpunkt 6.2.2 krever at hvert skip er hensiktsmessig bemannet slik at alle aspekter ved sikker drift om bord ivaretas.

ISM-kodens punkt 12.2 får ny ordlyd som krever at selskapet, dvs. rederiet jf. lov 16. februar 2007 nr. 9 om skipssikkerhet (skipssikkerhetsloven) § 4 jf. § 7, periodisk skal verifisere at alt personell som utfører delegerede ISM-relaterte arbeidsoppgaver, opptrer i samsvar med selskapets ansvar som følger av normen.

Ordlyden i gjeldende punkt 12.2 omnummereres til 12.3 og øvrige etterfølgende punkter nummereres 12.4 til 12.7.

Ordlyden «...periodisk..» er ikke nærmere definert. I forhandlingene forut for fastsettelsene av endringene i ISM-kodens punkt 12.2 ble det enighet om at det ikke var behov for å angi en nærmere tidsangivelse eller fastlegge et bestemt intervall for tidsforløpet mellom verifikasjonene som kreves etter ISM-kodens punkt 12.2.

Fra 1. januar 2015 vil det i ISM-kodens:

1. punkt 1.1.10 etter ordene «større avvik», være en fotnote som viser til «*Procedures concerning observed ISM Code major non-conformities*» (MSC/Circ.1059-MEPC/Circ.401)».
2. punkt 1.2.3.2 etter ordet "sjøfartsnæringen", være en fotnote som viser til "*List of codes, recommendations, guidelines and other safety and security-related non-mandatory instruments*" (MSC.1/Circ.1371)."
3. punkt 3s tittel være en fotnote som viser til: "*Guidelines for the operational implementation of the International Safety Management (ISM) Code by Companies*" (MSC-MEPC.7/Circ.5)."

² Holdt i London 11. til 20. mai 2011

³ Se MSC 89/22/9

⁴ MSC' underkomite «Standards Training and Watchkeeping (STW) » er videreført i underkomiteen «Human Element, Training and Watchkeeping – (HTW)»

4. punkt 4s tittel være en fotnote som viser til: *"Guidance on the qualifications, training and experience necessary for undertaking the role of the Designated Person under the provisions of the International Safety Management (ISM) Code" (MSC-MEPC.7/Circ.6)."*
5. punkt 8s tittel være en fotnote som viser til: *"Guidelines for a structure of an integrated system of contingency planning for shipboard emergencies", vedtatt av organisasjonen ved resolusjon A.852(20), med endringer."*
6. punkt 9s tittel være en fotnote som viser til: *"Guidance on near-miss reporting" (MSC-MEPC.7/Circ.7)."*
7. punkt 11s tittel være en fotnote som viser til: *"Revised list of certificates and documents required to be carried on board ships" (FAL.2/Circ.127, MEPC.1/Circ.817 and MSC.1/Circ.1462)."*
8. forord være et nytt avsnitt med følgende ordlyd: *«Fotnotene gitt i denne normen er satt inn som referanse og veiledning, og utgjør ikke krav i henhold til normen. I henhold til punkt 1.2.3.2 skal det imidlertid tas hensyn til alle relevante retningslinjer, anbefalinger osv. I alle tilfeller må leseren bruke de nyeste versjonen av dokumentteksten henvist til i en fotnote, idet det tas hensyn til at slike tekster kan være revidert eller erstattet av oppdatert materiale.»*

Internasjonale bestemmelser som gjøres gjeldende for «ikke-konvensjonsskip»

Forskrift 5. september 2014 nr. 1191 om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger (ISM-forskriften) bestemmer at sikkerhetsstyringssystemet som kreves etter skipssikkerhetsloven § 7 utformes etter ISM-koden. Nevnte forskrift gjelder både for «konvensjonsskip» og for flere kategorier «ikke-konvensjonsskip» jf. § 1 Virkeområde første ledd bokstav a, b, e og f.

ISM-forskriften gjennomfører SOLAS kapittel IX, ISM-normen og EØS-forordning 336/2006 i norsk rett. Forordningen utvider virkeområdet for SOLAS kapittel IX og ISM-normen ved at kravene også gjøres gjeldende for visse skip i innenriksfart.

I forbindelse høringen og den senere fastsettelsen⁵ av ISM-forskriften som foreslås endret, ble hensynene for å gjennomføre ISM-koden også for fiskefartøy med bruttotonnasje 500 eller mer drøftet. Det er Sjøfartsdirektoratets vurdering at endringsforslagene som følger av MSC.353 (92) når de tas inn og gjennomføres i norsk rett, bør gjelde for alle kategorier skip som faller inn under ISM-forskriftens virkeområde jf. omtalen i avsnittet ovenfor.

Administrative og økonomiske konsekvenser

MSC.353(92) som blant annet endrer ISM-koden punkt 12.2, krever at selskapet dvs. rederiet jf. skipssikkerhetsloven § 4 jf. § 7 periodisk (jevnlig) skal verifisere at alt personell som ivaretar ISM-funksjoner oppfyller ansvaret som selskapet har etter ISM-koden. Slik verifikasjon krever tid og ressurser. Likevel, det følger allerede av gjeldende rett at rederiet i samsvar med fastsatte framgangsmåter, jevnlig skal vurdere hvor effektivt sikkerhetsstyringssystemet er. Den nye verifikasjonen som kreves jf. ISM-koden 12.2 som endret ved MSC.353(92), kan inngå som en del av den jevnlige verifisering for å sikre at sikkerhetsstyringssystemet er effektivt.

⁵ Se RSR 15-2014 Ny forskrift om sikkerhetsstyringssystem for norske skip (herunder fiskefartøy) og flyttbare innretninger

Sjøfartsdirektoratet legger til grunn at endringene i ISM-koden er et resultat av forhandlinger i IMO hvor de ulike interessene ble ivaretatt. Endringene er derfor vurdert som kostnadseffektive og nødvendige for å trygge helse, miljø og sikkerhet.

Utover kostnadene ved å gjennomføre nødvendige forskriftsendringer, får ikke endringene i ISM-koden ytterligere direkte negative økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Med hilsen

Olav Akselsen
sjøfartsdirektør

Linda Bruås
fung. avdelingsdirektør

Vedlegg: Høringsliste

Forslag til forskrift om endring av forskrift 5. september 2014 nr. 1191 om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger

Høringliste: Forslag til forskrift om endring av forskrift 5. september 2014 nr. 1191 om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger

Høringsinstanser:

1. American Bureau of Shipping	nmd@eagle.org
2. Arbeids- og sosialdepartementet	postmottak@asd.dep.no
3. Bureau Veritas	NOR_NS@bureauveritas.com
4. CEFOR	cefor@cefor.no
5. ClassNK	ol@classnk.or.jp
6. De sjøkyndiges forbund	moritz.askildt@online.no
7. Den norske advokatforening	post@advokatforeningen.no
8. DNV GL	flag.state.group@dnvgl.com
9. Direktoratet for arbeidstilsynet	post@arbeidstilsynet.no
10. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	postmottak@dsb.no
11. Fiskebåtrederens forbund	fiskebat@fiskebat.no
12. Fiskeridirektoratet	postmottak@fiskeridir.no
13. Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening	firmapost@fhl.no
14. Kystverket	post@kystverket.no
15. Finansnæringens hovedorganisasjon	fnh@fnh.no
16. Forsvarsdepartementet	postmottak@fd.dep.no
17. Fraktefartøyenes rederiforening	firmapost@fraktefartoyene.no
18. GARD	companymail@gard.no
19. Havarikommisjonen	post@aibn.no
20. Hovedredningssentralen Nord-Norge	mailto@jrcc-bodoe.no
21. Hovedredningssentralen Sør-Norge	post@jrcc-stavanger.no
22. Hurtigbåtenes rederiforbund	post@hrf.no
23. Høyskolen i Vestfold	postmottak@hive.no
24. Høyskolen i Ålesund	postmottak@hials.no
25. Høyskolen Stord Haugesund	postmottak@hsh.no
26. Intertanko	oslo@intertanko.com
27. Justis- og politidepartementet	postmottak@jd.dep.no
28. Kongelig Norsk Båtforbund	post@knbf.no
29. Kystverket	post@kystverket.no
30. Lloyd's Register	oslo@lr.org
31. Marintek	info@marintek.sintef.no
32. Maritimt Opplæringskontor Sør/Vest Norge	post@maropp.no
33. Maskinistforbundet	post@dnmf.no
34. Miljødirektoratet	post@miljodir.no
35. Norges Fiskarlag	fiskarlaget@fiskarlaget.no
36. Norsk Industri	post@norskindustri.no
37. Nordisk Institutt for Sjørett	sjorett-adm@jus.uio.no
38. Norges Kystfiskarlag	post@norgeskystfiskarlag.no
39. Norges Miljøvernforbund	post@nmf.no
40. Norges Naturvernforbund	naturvern@naturvern.no
41. Norges Rederiforbund	post@rederi.no
42. Norsk Elektroteknisk Komité	nek@nek.no
43. Norsk losforbund	formann.norsklos@gmail.com
44. Norsk Sjøoffiserforbund	oslo@sjooff.no
45. Nærings- og fiskeridepartementet	postmottak@nfd.dep.no
46. Opplæringskontoret for maritime fag	post@maritimefag.no
47. Pelagisk forening	post@pelagisk.net
48. Petroleumstilsynet	postboks@ptil.no
49. Post- og teletilsynet	firmapost@npt.no
50. Redningsselskapet	post@nssr.no
51. RINA Services S.p.A	sandefjord.office@rina.org

52. SAFE	safe@safe.no
53. Samferdselsdepartementet	postmottak@sd.dep.no
54. Sjømannsforbundet	firmapost@sjomannsunion.no
55. Skuld	osl@skuld.com
56. Statens havarikommisjon for transport	post@aibn.no
57. Statens Kartverk Sjøkartverket	sksk@statkart.no
58. Sysselmannen på Svalbard	firmapost@sysselmannen.no
59. Telenor radioinspeksjonen	radioinspeksjonen@telenor.com
60. Vegdirektoratet	firmapost@vegvesen.no

Forslag til forskrift om endring av forskrift om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger

Fastsatt av Sjøfartsdirektoratet dd. mm 2014 med hjemmel i lov 16. februar 2007 nr. 9 om skipssikkerhet (skipssikkerhetsloven) § 6, § 7, § 13, § 42 og § 51, jf. kgl. res. 16. februar 2007 nr. 171 og Nærings- og fiskeridepartementets delegeringsvedtak 31. mai 2007 nr. 590.

I

Forskrift 5. september 2014 nr. 1191 om sikkerhetsstyringssystem for norske skip, og flyttbare innretninger endres slik:

§ 2 første ledd skal lyde:

Den internasjonale norm for sikkerhetsstyring vedtatt ved resolusjon A.741(18) som endret ved resolusjonene MSC.104(73), MSC.179(79), MSC.195(80), MSC.273(85) og MSC.353(92) gjelder som forskrift.

II

Endringene trer i kraft 1. januar 2015